



Nesbyen kommune

Arkivsak-dok. 20/00348-7
Saksbehandler Torunn Bekkeseth

Saksgang
Kommuneplanutvalg
Kommunestyret

KOMMUNAL PLANSTRATEGI FOR NESBYEN KOMMUNE 2020-2023

Saken avgjøres av:

Kommunestyret

Vedlegg:

Forslag til planstrategi for Nesbyen kommune 2020-2023, datert 27.08.2020
Folkehelse i Nesbyen – status og utfordringer 01.03.2020
Folkehelseprofil 2020 – Nesbyen kommune
Fylkesmannen i Oslo og Viken, brev datert 17.08.2020
Viken fylkeskommune, brev datert 19.08.2020
NVE, brev datert 20.08.2020
Statens Vegvesen, brev datert 01.09.2020

Dokument i saken:

Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019-2023.
Fylkesmannen i Oslo og Vikens forventninger til kommunal arealplanlegging 2019-2020.
«Vi i Viken» - kunnskapsgrunnlag for regional planstrategi for Viken fylkeskommune.

Saksopplysninger:

Kommunen skal seinest et år etter konstituering vedta en kommunal planstrategi, jf. plan- og bygningslovens § 10-1. Et viktig siktemål med planstrategien er å styrke den politiske styringen med hvilke planoppgaver som skal prioriteres. Bestemmelsen om planstrategi setter et sterkt fokus på at planlegging skal være behovsstyrt og ikke gjøres mer omfattende enn nødvendig, jf. pbl. § 3-1 tredje ledd.

Planstrategien er ikke en plantype, men et dokument der kommunestyret skal ta stilling til hvilke planoppgaver det er viktig å arbeide med i kommunestyreperioden. Planstrategien er retningsgivende for kommunens planlegging og har ingen rettsvirkning for kommunens innbyggere. Det kan ikke fremmes innsigelse til planstrategien.

Kommunestyret vedtar planstrategien. Forslag til planstrategi skal offentliggjøres minst 30 dager før kommunestyrets behandling.

Regionale planmyndigheter, nabokommuner m.fl. får tilsendt forslag til planstrategi og med anledning til å uttale seg.

Kommunestyret skal i planstrategien ta stilling til om kommuneplanen eller deler av denne skal revideres eller videreføres uten endringer. En kan også ta stilling til om det er behov for å starte arbeidet med andre arealplaner i valgperioden eller om gjeldende planer bør revideres. De samme gjelder for ulike kommunedelplaner og aktuelle sektor/temaplaner. Forslaget til planstrategi for Nesbyen kommune er basert på kommuneplanens samfunnsdel, folkehelsenotatet, nasjonale og regionale føringer og kunnskapsgrunnlaget fra Viken fylkeskommune.

En av de viktigste hovedutfordringene for kommunen er befolkningsutviklingen, spesielt befolknings sammensetningen. Vi ser en sterk nedgang antall barn og unge, en nedgang i voksne i yrkesaktiv alder og en økning i antall eldre. Dette vil få konsekvenser for kommunens tjenestetilbud i åra framover.

Forslag til planstrategi er lagt ut på høring med frist 20.08.2020. Innen fristen var det kommet inn merknader fra:

Fylkesmannen i Oslo og Viken

Viken fylkeskommune, Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) og Statens Vegvesen (SVV).

Merknadene er kommentert under.

Forhold til overordnet plan:

Se saksopplysningene.

Økonomiske konsekvenser:

Plan- og bygningsloven understreker at planlegging skal bygge på økonomiske og andre ressursmessige forutsetninger for gjennomføring og ikke være mer omfattende enn nødvendig. Nesbyen kommune har begrensa ressurser både økonomisk og kapasitetsmessig. Det er derfor viktig at kommunen vedtar en planstrategi der en prioriterer de planene som er aller mest nødvendig og som er realistisk å få utarbeidet og vedtatt i løpet av 4-årsperioden. Prioriteringene i planstrategien må derfor følges opp i budsjett og økonomiplan.

Vurdering:

Merknad fra fylkesmannen i Oslo og Viken:

Fylkesmannens rolle er å ivareta nasjonale og vesentlige regionale interesser innen landbruk, klima og miljøvern, folkehelse, samfunnssikkerhet, samt barn og unges interesser.

Fylkesmannen understreker at planstrategiens ambisjonsnivå må tilpasses kommunens ressurser og kapasitet til å gjennomføre målsettingene i planstrategien.

Fylkesmannen er enig med kommunen om at kommunedelplan for Nesfjellet skal prioriteres. Helhetlig ROS og ROS-analyser på kommuneplannivå må ses i sammenheng og brukes i utarbeiding av ROS-analyser på reguleringsplannivå. Det bør legges føringer som sikrer ROS-analyser på alle plannivåer.

Fylkesmannen er positiv til at klima- og energiplanen skal rulleres. Det er viktig å få et oppdatert kunnskapsgrunnlag nå det gjelder klimaendringer og uønska naturbaserte hendelser. Kunnskapsgrunnlaget må innarbeides i kommunens planer.

Fylkesmannen peker på at det er viktig med gode og oppdaterte planer for avløpssektoren og at overvannsproblematikken ivaretas.

Kartlegging av kommunens naturmangfold er mangelfullt. I forbindelse med igangsetting av planprosesser må kommunen vurdere om planarbeidet utløser behov for kartlegging av naturverdiene, særlig i områder som er aktuelle for utbygging.

Ved prioritering av planer i planstrategien, anbefales det at jordvern, kulturlandskap og landbruk tas med i flere av planene. Kommunene har et særlig ansvar for å følge opp hensynet til jordvern i sin planlegging slik at omdisponering av dyrket og dyrkbar mark unngås.

Det anbefales at kommunen utarbeider en overordnet plan for landbruket med beskrivelse av ressurser, mål og strategier. Innen klimatilpasning og energi minner en om at landbruket kan være en del av løsningen, som leverandør av tre som byggemateriale og bioenergi, karbonbinding i jord og skog og arealenes betydning for flomdemping og klimatilpasning.

Det oppfordres til utarbeiding av grønnstrukturplaner for tettsteder og til å markere langsiktige utbyggingsgrenser mot fjellområdene ved bruk av hensynssoner.

Folkehelse og boligsosiale hensyn bør ivaretas i kommunens planlegging.

Det er viktig at kommunen har en plan for masseforvaltningen og at denne samkjøres med omkringliggende kommuner. Massehåndtering bør være en del av planarbeidet i en tidlig fase av infrastruktur- og byggeprosjekter. Kommunen bør utarbeide en oversikt over pågående og kommende planarbeider som genererer eller trenger masser.

Kommentar:

Kommunen er enig med fylkesmannen at det er viktig å få et oppdatert kunnskapsgrunnlag innen klimaendringer og naturmangfold. Det må innarbeides i aktuelle planer. Temaer som jordvern, kulturlandskap og landbruk, vil også være naturlige utredningstemaer og fokusområder i kommunens planer.

Kommunen har ikke prioritert å utarbeide en egen landbruksplan i denne perioden. Temaet inngår i strategisk næringsplan. En grønnstrukturplan er heller ikke prioritert. Det vil være et aktuelt tema ved rullering av kommunedelplan for Nesbyen sentrum.

Rullering av klima- og energiplan har høy prioritet.

Kommunen ønsker at det utarbeides en felles plan for masseforvaltning i Hallingdal. Dette er et tiltak i kommuneplanens samfunnsdel. Ut over det, vil kommunen ha spesielt fokus på massehåndtering i reguleringsplaner og byggeprosjekter.

Øvrige merknader fra fylkesmannen tas til etterretning.

Merknad fra Viken fylkeskommune:

Fylkeskommunen understreker betydningen av planstrategien som et viktig politisk styringsverktøy. Det vises til nasjonale og regionale føringer, spesielt FN's bærekraftsmål.

«Det kommer ikke fram om kommunen slutter seg til eller legger vekt på FN's bærekraftsmål.»

Fylkeskommunen er enig i at befolkningsutviklingen er en av kommunens hovedutfordringer. Det er viktig å oppdatere overordnet ROS og kommunal krisehåndteringsplan, spesielt i lys av Covid19-pandemien.

Fylkeskommunen mener det er uheldig at kommuneplanens arealdel foreligger med en uløst innsigelse. Innsigelsen bør løses eller så bør det aktuelle området tas ut og markeres om område uten juridisk virkning.

Ved rullering av klima- og energiplanen må kommunen ta stilling til FN`s bærekraftsmål, der et av målene er å bekjempe klimaendringene.

Kommentar:

I forslaget til planstrategi har lagt vekt på at FN`s bærekraftsmål skal legges til grunn for kommunens videre planlegging og spesielt klima- og energiplanen. Overordnet ROS og kommunal krisehåndteringsplan skal revideres, spesielt i lys av Covid19-pandemien. Kommunen ønsker å få løst innsigelsen til kommuneplanens arealdel. Området er allerede tatt ut og markert som område uten juridisk virkning. En tar ellers fylkeskommunens innspill til etterretning.

Merknad fra NVE:

NVE påpeker at det må tas hensyn til klimaendringer i samfunns- og arealplanleggingen. Det vises til Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning og til NVEs veileder. *«I planstrategien skal det gjøres en vurdering av om hensynet til et endret klima innebærer et behov for oppheving eller revisjon av gjeldende planer.»* Planstrategien bør også ta stilling til hvilke planer som bør revideres ut fra hensynet til samfunnssikkerheten. NVE oppfordrer kommunen til å utarbeide en overordnet plan for overvann.

Kommentar:

Ny kommunedelplan for Nesfjellet er prioritert i planstrategien. Konsekvenser av klimaendringer vil være del av en ROS-analyse i denne planen. Revisjon av overordnet ROS og plan for kommunal kriseledelse er prioritert i perioden og vil ivareta hensynet til samfunnssikkerhet. Overordnet plan for overvann inngår i hovedplan for vann og avløp som er under arbeid.

Merknad fra Statens Vegvesen:

SVV tar kommunens prioriteringer om kommende planarbeid til orientering. SVV ønsker å bidra i prosessen ved revidering av handlingsplan for trafiksikkerhet.

Kommentar:

Kommunen tar merknadene fra SVV til etterretning.

Kap. 7 i planstrategien viser en oversikt over kommunens viktigste planer og behov for revisjon eller videreføring. I kap. 8 er det en oversikt over forslag til prioriterte planer 2020-2023. Administrasjonen foreslår at kommuneplanens samfunnsdel, kommuneplanens arealdel og kommunedelplan for Nesbyen videreføres. Det foreslås oppstart av arbeidet med ny kommunedelplan for Nesfjellet med oppstart i 2021, forutsatt at det stilles tilstrekkelige midler til disposisjon.

Tiltaksstrategi for økt bosetting er foreslått som en utdyping og konkretisering av mål og strategier i kommuneplanens samfunnsdel.

Igangsatt planarbeid, dvs. kulturminneplan, hovedplan for vann og avløp, vedlikeholdsplan for kommunale bygg og plan for energieffektivisering blir trolig avsluttet i løpet av 2020. En prioriterer å reviderer klima- og energiplanen med oppstart høsten 2020. Det samme gjelder plan for kriseledelse og Ros-analyse.

Det er behov for å rullere kulturplanen og skolens kompetanseplan i perioden.

For andre gjeldende planer vil en legge vekt på å reviderer handlingsplanene hvert år, som innspill til arbeidet med økonomiplanen.

For alle kommunens planer skal FN`s bærekraftsmål legges til grunn.

Rådmannens innstilling:

Kommunal planstrategi 2020-2023 for Nesbyen kommune vedtas.

Kommunen slutter seg til FN`s bærekraftsmål og for alle kommunens planer skal FN`s bærekraftsmål legges til grunn.

Kommuneplanens samfunnsdel og kommuneplanens arealdel for Nesbyen kommune tas ikke opp til revisjon i denne perioden. Jf. plan- og bygningslovens § 10-1.