



Nesbyen kommune

Arkivreferanse: 2023/217-43

Saksbehandler: Vaidotas Suveizdis

Saksfremlegg

01202302, Vadbrue 2 masseuttak - detaljreguleringsplan. Offentlig ettersyn

Saksnr:	Utvalg	Møtedato
	Hovedutvalg for plan og utvikling	03.12.2024

Saksdokument:

Vedlegg

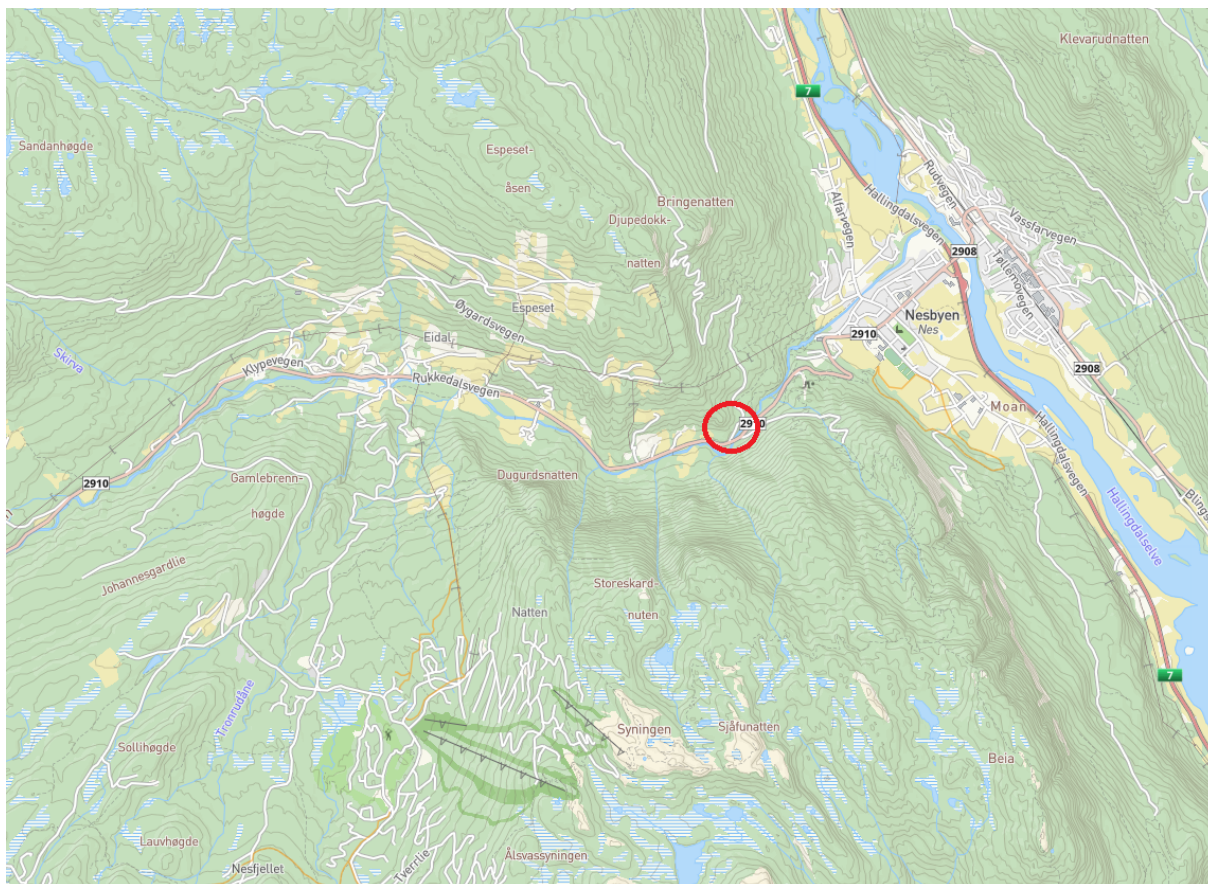
- 1 Endringsforslag etter befaring
- 2 3322_01202302_Rp_Vadbrue2_plankart_2gangbehandling_A1
- 3 Kombinert planbeskrivelse og konsekvensutredning (1).pdf
- 4 Skredfarevurdering Vadbrue (3).pdf
- 5 10250417-RIAK-NOT-001.pdf
- 6 Ortofoto 231128 (4).pdf

Saksopplysninger:

Nesbyen pukk & betong AS legger fram detaljreguleringsplan for utvidelse av eksisterende masseuttak for Vadbrue. Det var først levert kommunen et planinitiativ for en ny detaljreguleringsplan for Vadbrue 2 masseuttak på gnr. 54/1 og 53/21 som hadde et omfang som var mindre enn det som er lagt frem nå. Firma skulle egentlig regulere et nytt uttaksområde på Skirva i tillegg til en mindre utvidelse på Vadbrue. Da Skirva prosjektet måtte skrinlegges pga støyutfordringer til beboelseshus, ble det aktualisert behov for et annet område og dette er bakgrunnen for at avgrensningen som ble presentert for teknisk utvalg for vurdering. I etterkant av melding av oppstart er planprogrammet blitt revidert.

Asplan Viak AS er engasjert av Nesbyen pukk & betong AS. Formålet med planarbeidet er å fortsette masseuttak virksomhet i området der gnr. 54/1 er innenfor Vadbrue masseuttak,

PlanID 01201701. Masseuttaket legger opp til nytt uttaksområde vil bli ca. 28 daa og uttaksområdet vil kunne gi ca. 500 000 m³.



Figur 1: Oversiktskart over Rukkedalen mm. Vadbrue 2 masseuttak markert med rød sirkel.

Det ble 24.02.2023 og 02.06.23 holdt oppstartsmøte med Nesbyen kommune hvor aktuelle hovedpunkt og problemstillinger i planarbeidet ble gjennomgått. Planinitiativet er i strid med kommuneplanens arealdel.

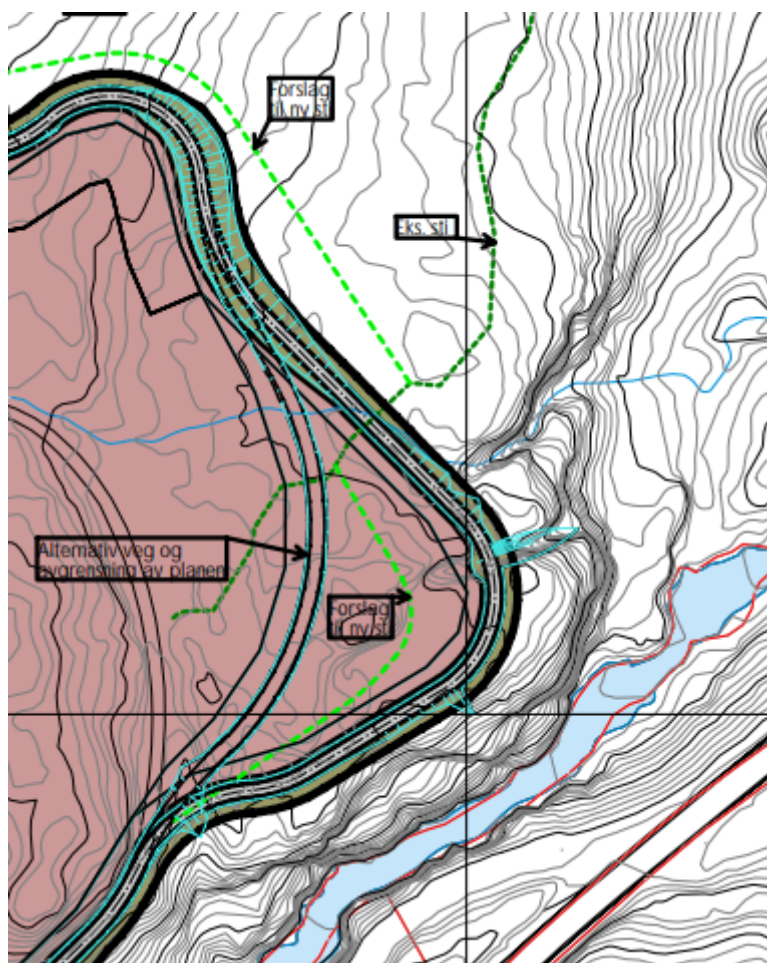
Teknisk utvalg utsatte sak 33/2023 i møte den 20.06.2023. Teknisk utvalg aksepterte planinitiativet i sak 39/2023 i møte den 29.08.2023. Planprogrammet ble tatt opp i møte Hovedutvalg for plan og utvikling saknr. 16/2023 i møte den 05.12.2023. Planprogrammet ble sendt tilbake til administrasjonen for kontroll av planavgrensning og planprogram endres for å ta mer hensyn til stier, allmennhetens tilgjengelighet til området og hvordan dette skal håndteres i planprosess. Planprogrammet ble tatt opp i Hovedutvalget for plan og utvikling den 23.01.24 saknr. 2/2024. Hovedutvalget for plan og utvikling vedtok planprogrammet.

Det ble så fremmet et planforslag til behandling i sak 13/2024 i møte den 19.03.2024. Saken ble ikke tatt inn til behandling, men sendt i retur til administrasjonen for nærmere undersøkelser/befaring evt. omarbeiding.

Administrasjonen har hatt ny gjennomgang av planens dokumenter og har vært på befaring og her har man prioritert å ta med representant i kommunen for ivareta barnas interesser i område- dette gjelder for barnehage og skole. Videre har administrasjonen nå endret plankart og skjermet østre del av planen ved at planområdet er blitt mindre. Videre legges det opp til en plan for opparbeiding av nye stier for å sikre tilgjengelighet for området, det vises til vedlegget «Endringsforslag etter befaring». Administrasjonen er bedt om å innhente

ytterligere innspill til saken før den fremmes for politisk behandling. Det har vært gjennomført en befaringsrunde, men med begrenset utvalg deltagere da man fikk forfall grunnet sykdom. Administrasjonen har ikke hatt ressurser til å prioritere denne saken ytterligere og mener at det som etterspørres i sist vedtak ivaretas i offentlig ettersyn. Det er ikke vanlig planprosess å tilleggsutrede saken ift denne type medvirkning på et så tidlig stadium. Vi er derfor av den oppfatning at et offentlig ettersyn vil ivareta de hensyn som følger av det politiske vedtaket.

Når administrasjonen nå velger å fremme saken nok en gang, er det med bakgrunn i våre prioriteringer av kommunens saker fremover. Det er en betydelig reduksjon i antall ressurser som jobber med plansaker i kommunen og med bakgrunn i kommunens krevende økonomiske situasjon er det heller ikke rom for å tilknytte seg økte ressurser på fagområder. Vi står også i en del større planarbeid (f.eks. flomsikringsarbeidet) som å ha prioritet på ressursbruk. Det viktigste argumentet for at vi fremmer saken på nytt er at det med bakgrunn i planlagt utbygging av flomsikringstiltak og heving av rv. 7 vil det være et stort behov for masser som kommunen ikke besitter per nå. Det er derfor svært viktig at vi kommer videre i planarbeidet slik at det er mulig for kommunen å ha tilstrekkelig fremdrift på planer knyttet til masseuttak i perioden fremover. Det minnes også på at selv om detaljreguleringsplanen er ferdigbehandlet så skal det også omsøkes en driftskonsesjon fra direktoratet. Erfaringsmessig tas slike søknader ca 1 år og det haster derfor for kommunen å få denne planen behandlet.



Figur 2: Viser området i øst som nå tas ut av planområdet. Se hele kartet i vedlegg til saken.

Overordnet plan:

Planområdet er en utvidelse av eksisterende masseuttak og reguleringsplan Vadbrue masseuttak, PlanId 01201701, ikraftsettelsesdato 14.12.2017. Området i Vadbrue masseuttak har arealformål «Steinbrudd og masseuttak», «Kjøreveg» og «annen veggrunn - tekniske anlegg». Planområdet er en del av Kommuneplanens arealdel, Planid 00201101, ikraftsettelsesdato 21.06.2018. Arealformålene innenfor planområdet er «LNFR areal for spredt bolig- fritids- eller næringsbebyggelse» med områdenavn SP1 og «LNRF areal for nødvendige tiltak for landbruk og reindrift og gårdstilknyttet næringsvirksomhet basert på gårdens ressursgrunnlag».

Økonomiske konsekvenser:

Godkjente masseuttak er viktig for enkel tilgang på masser internt i kommunen og man er avhengig av masser for å kunne opprettholde en viss utbygging i kommunen. Uttakene genererer arbeidsplasser direkte og indirekte i kommunen. Dette kommer samfunnet til gode.

Plassering av uttak i nærheten av de store utbyggingsområdene, gir kortere transportveg og mindre slitasje på vegnettet ellers i kommunen. Det er en miljøgevinst i dette. Tilgang på masser vil også ha stor betydning for tilgang på masser til flomsikringsprosjektet. Totalkostnader i prosjektet vil være avgjørende for gjennomføringsmuligheten for kommunen. Korteiste masser vil derfor være av betydning for kommunen.

Miljøkonsekvenser:

Deler av området er i dag avsatt til LNF i gjeldende kommuneplan.

Etter naturmangfoldlovens § 7 skal prinsippene i naturmangfoldlovens §§ 8-12 legges til grunn som retningslinjer for utøvelse av offentlig myndighet. Det innebærer at vedtak som medfører bruk eller medfører inngrep skal vurderes etter prinsippene i denne lovs § 7.

Kunnskapsgrunnlaget i § 8: Det er undersøkt om det er kjente registreringer i området ved å bruke offentlige databaser. Det er ikke registrert arter av nasjonal forvaltningsinteresse ifølge kartløsningen hos Miljødirektoratet. Det er registrert Vintererle, Enghumleblom og Engsmyster. De registrerte artene er har kvalifisert som «Livskraftig» og har en koordinatpresisjon fra 707 meter til 832 meter.

Føre-var-prinsippet jf. § 9: har vært vurdert og det er per i dag ikke kjente forhold som antas å bli negativt påvirket av pågående reguleringsarbeid.

Økosystemtilnærming og samlet belastning jf. § 10: Den samlede belastning ved masseuttaket vurderes til å være minimal i en større kontekst. Samfunnet har løpende bruk

for masser og lokaliseringen vurderes som gunstig fordi den medfører begrenset transportavstand og er i en sone med lite bebyggelse.

Kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver jf. § 11: Planforslaget legger ikke opp til noen forringelse av miljøet ut over alminnelige arealdisponeringsendringer.

Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder jf. § 12: Det legges som en forutsetning at miljøforsvarlige teknikker brukes ved uttak av massene. Det vil bli etablert sedimenteringsbasseng for å unngå utslipp av finstoff til Rukkedøla videre er det igjennom eksisterende uttak etablert ordning med prøvetaking.

Man finner vilkårene i naturmangfoldlovens §§ 8-12 som oppfylt.

Vurdering:

Barn og unges interesser

Planforslaget får ingen direkte konsekvens for areal som i dag benyttes til lek og opphold for barn og unge. Området ligger ikke i umiddelbar nærhet til bolig- eller hytteområde.

Friluftsliv

Innenfor planområdet er det flere stier og en veg som er verdsatt som viktige fritidsområder. Tømmervegen som går opp til Bringenatten vil i planforslaget forsvinne og bli erstattet av ny veg som skal gå på langs BSM2. Den nye vegen innenfor planområde vil føre til at 2 eksisterende stier vil bli berørt i form av forkorting på 50-70 meter. Se pkt. 4.13 i planbeskrivelse med konsekvensutredning.

Kulturminne

Planområdet er blitt befart av Viken fylkeskommune høsten 2023. Innenfor området var det ikke funn av automatisk fredete kulturminner. Det er en lokalitet i området som har navnet Danseflata, Spellemanssteinen. Denne er ikke fredet. Dersom det under anleggsarbeid i området dukker opp fredede kulturminner, må arbeidet straks stanses og regionaletaten varsles, jf. kulturminneloven § 8.2.

Støy

Multiconsult har utført beregninger av eksterntstøy til naboer rundt Vadbrue masseuttak. Rapporten konkluderer med at måleresultatene til nærmeste pårørende er tilfredsstillende. Beregningene tar hensyn til et verste døgnet med boring/pigging og da vil boligene i området falle innenfor tilfredsstillende støyforhold. Forutsetningene i for driftstid er lagt inn som krav i reguleringsbestemmelsene. Støyberegningene utarbeides for verste driftsdøgnet.

Støv

Tiltakshaver har nyere knuseverk med systemer som avgir vesentlig mindre støv enn fra gamle knuseverk. Ved bestemte vindretninger og tørke kan vanning benyttes for å minke støv.

Skred

Asplan Viak har gjennomført skredfarevurdering or alle typer skred i bratt terreng i planområdet. Området er vurdert i sikkerhetsklasse S1, noe som tilsier at årlig nominell sannsynlighet ikke skal overskride 1/100.

Trafikk

Adkomst til området vil foregå via den etablerte adkomstveg fra vest. Adkomsten til område er bred og har oversiktlig adkomst til fylkesvegen. Avkjørselen tilfredsstiller kravene til friskt og i bestemmelsene er det satt krav om fast dekke de siste 20 meterne. Trafikk fra masseuttaket ligger gjennom erfaring at en lastebil har en massemengde tilsvarende 10 faste kubikk pr. tur. Et årlig uttak på 30.000 faste m³ tilsier derfor 3000 vanlige lastebiler pr. år. Fordeles massemengden på ca. 220 arbeidsdager får vi ca. 14 lastebiler pr. arbeidsdag.

Elv

En mindre bekk har sitt utspring innenfor planområdet. Dette tyder på at det er en del overvann i den nordligste delen av planområdet. Etableringen av uttaket vil medføre behov for et sedimenteringsbasseng som sikrer at overvannet innenfor uttaksområdet blir samlet. Direktoratet for mineralforvaltning fører tilsyn med at utformingen blir i tråd med driftsplanen. Finmasser er uheldige blant annet for fisk i vassdraget, og må unngås.

I Rukkedøla er det etablert prøvetakingsrutiner knyttet til eksisterende drift. Detaljert beskrivelse av dette la kommunen inn i reguleringsbestemmelsene til eksisterende plan. Teksten er videreført uforandret i det nye reguleringsforslaget i pkt. 3.2.

Etterbruk

Etterbruken som blir lagt opp til igjennom bestemmelsene for planer er at området skal tilbakeføres til LNF-område når masseuttak virksomheten er ferdig.

Innkomne merknader

Det er kommet inn merknader fra Statens vegvesen, NVE, Mattilsynet, Viken fylkeskommune, Statsforvalteren i Oslo og Viken og Direktoratet for Mineralforvaltning i forbindelse med varsel om oppstart. I tillegg er det kommet inn 1 merknad fra nabo. Merknadene er kommentert av planlegger i planbeskrivelsen. Innkomne merknader er lik det som kom inn under behandling av planprogram.

Endring av bestemmelser:

- Lagt til pkt. 6 rekkefølgekrav med pkt. «*Ny regulert trase langs BSM2 skal ha midlertidig brukstillatelse/ferdigattest før uttaksområdet BSM2 tas i bruk*»

Kommunedirektørens innstilling:

I medhold av plan- og bygningslovens § 12-10 tar Nesbyen kommune planforslag for Vadbrue 2 masseuttak (planid 01202302) inn til behandling og det legges ut til 1. gangs

offentlig ettersyn. I medhold av plan- og bygningslovens § 12-14 varsles det samtidig om opphør av gjeldende detaljreguleringsplan for Vadbrue masseuttak (planid 01201701 vedtatt 14.12.2017) fra det tidspunkt detaljreguleringsplan Vadbrue 2 masseuttak vedtas i Nesbyen kommunestyre.